



Dipartimento
per le politiche della famiglia

Presidenza del Consiglio dei ministri

L'OFFERTA DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA IN ITALIA

Workshop di presentazione dei risultati delle ricerche promosse dal Dipartimento per le Politiche della Famiglia, l'ISTAT e l'Università Ca' Foscari Venezia

UN QUADRO SULL'EVOLUZIONE DELLE NORMATIVE REGIONALI SUI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA

Sala Conference, Dipartimento per le Politiche della Famiglia - Presidenza del Consiglio dei ministri

Fabio Massimo Lanzoni

7 maggio 2025

OBIETTIVI DEL SUPPORTO AL PROGETTO DI RICERCA

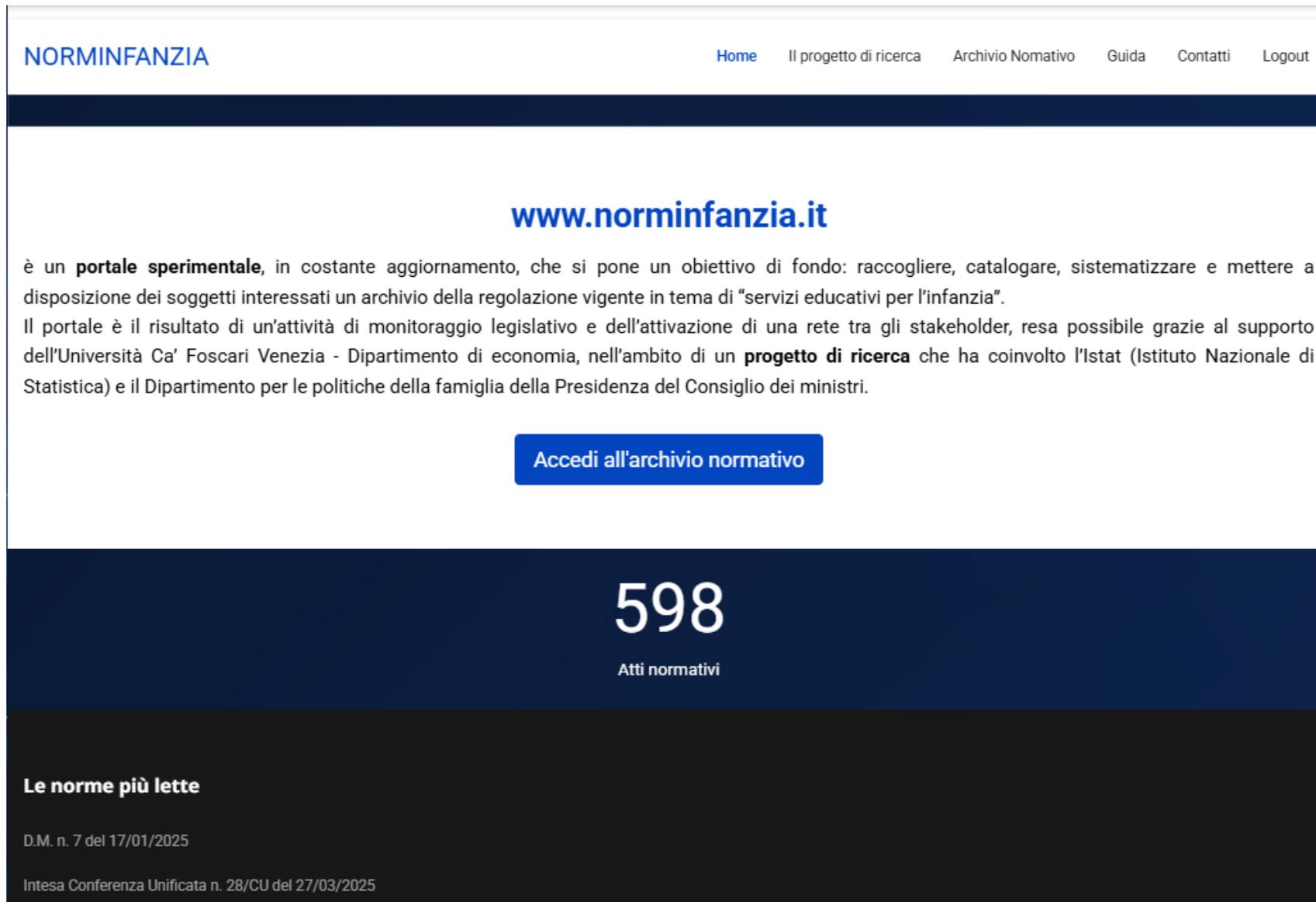
RICOSTRUIRE, ANALIZZARE E RENDERE CONSULTABILE IL QUADRO REGOLATORIO IN TEMA DI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA

PERCORSO DI ANALISI E METODOLOGIA

- Somministrazione di un questionario a Regioni e Province Autonome: raccolta degli atti normativi
- Analisi desk: siti tematici e portali regionali
- Raccolta, analisi e sistematizzazione degli atti normativi (nazionale e regionale)

OUTPUT

- Contributo ai **rapporti di ricerca** (2020, 2022 e 2024)
 - Quadro regolatorio vigente (schede regionali)
 - Focus tematici: requisiti organizzativi/strutturali e agevolazioni regionali
- Predisposizione di un **portale «sperimentale»**, al momento ad accesso riservato: www.norminfanzia.it (circa 600 atti vigenti)



The screenshot shows the homepage of the NORMINFANZIA portal. At the top left, the text "NORMINFANZIA" is displayed in blue. To the right, a navigation menu includes "Home", "Il progetto di ricerca", "Archivio Normativo", "Guida", "Contatti", and "Logout". The main content area features the URL "www.norminfanzia.it" in large blue font. Below this, a paragraph describes the portal as a "portale sperimentale" that collects and organizes regulatory information on "services for children". It mentions the portal is the result of a monitoring and activation project involving the University of Ca' Foscari, Istat, and the Ministry of Family. A prominent blue button with white text reads "Accedi all'archivio normativo". A dark blue banner below the button displays the number "598" in large white font, with "Atti normativi" written underneath. At the bottom, a dark grey section titled "Le norme più lette" lists two documents: "D.M. n. 7 del 17/01/2025" and "Intesa Conferenza Unificata n. 28/CU del 27/03/2025".

Portale ad accesso riservato (login e password)

I risultati della ricerca

I primi risultati della ricerca sono stati presentati nel corso del [webinar](#) "Verso il nuovo Piano nazionale per l'infanzia e l'adolescenza. Il sistema dei servizi socioeducativi per la prima infanzia: stato dell'arte, criticità e sviluppi" realizzato lo scorso 10 giugno 2020. Successivamente i lavori sono proseguiti mediante un aggiornamento dei report e approfondimenti su ambiti specifici, come l'indagine effettuata dall'Università Ca' Foscari sull'impatto dell'emergenza Covid-19. Nel seguito una breve descrizione dei principali documenti prodotti e che sono scaricabili online.

[Report 2020](#)

[Approfondimenti](#)

[Indagine straordinaria](#)

[Report 2023](#)

[Report 2024](#)

[I servizi educativi per l'infanzia in Italia - Anno educativo 2022/2023](#)

[Report - I servizi educativi per l'infanzia in Italia. Stato dell'arte, personale e accessibilità dell'offerta Zerotre. Anno educativo 2022/2023 \(17 ottobre 2024\)](#)

Il report offre una panoramica completa delle strutture dedicate ai bambini sotto i tre anni, delineando le principali sfide che il settore si trova ad affrontare.

Il report integra dati provenienti da varie fonti per l'anno educativo 2022/2023, tra cui l'indagine campionaria sui servizi educativi svolta nell'ambito dell'Accordo, i dati Istat di diverse indagini totali e campionarie condotte a livello nazionale ed europeo, quelli del Ministero dell'Istruzione e del Merito e dell'Istituto Nazionale per la Previdenza Sociale.

Oltre alla rappresentazione del sistema di offerta, il report quantifica per la prima volta il comparto lavorativo del settore dei servizi educativi per l'infanzia, fornendo anche una stima del numero di educatori ed educatrici necessari per attivare i posti finanziati dal PNRR.

Inoltre, a partire dall'analisi della normativa regionale, è realizzato anche un approfondimento sui requisiti organizzativi e strutturali minimi dei servizi educativi per l'infanzia.

NORMINFANZIA Home Il progetto di ricerca **Archivio Normativo** Guida Contatti Logout

Archivio Normativo

Modulo filtri Archivio Normativo

Livello di governo: Nazionale ▼
Regioni e Province autonome: Regioni e Province autonome ▼
Categoria atto: Categoria atto ▼

Tipologia atto: Tipologia atto ▼
Parola chiave: Parola chiave
Anno: Anno ▼
Data: Data da Data a

Cerca **Cancella**

Risultati trovati nella ricerca normativa (62) Ordina per ▼

 **Nazionale**
Intesa Conferenza Unificata n. 28/CU del 27/03/2025
Intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1250, lettera d) della legge 27 dicembre 2006, n. 296, sulla proposta di schema di Piano nazionale per la famiglia 2025-2027.
Categoria atto: Altro
Apri scheda

 **Nazionale**
D.M. n. 7 del 17/01/2025
Riparto del Fondo nazionale per il Sistema integrato dalla nascita ai sei anni esercizio finanziario 2025.
Categoria atto: Interventi di finanziamento
Apri scheda

**Consultazione delle norme
dall'elenco generale della normativa
accedendo per regione o per il livello
nazionale.**

NORMINFANZIA Home Il progetto di ricerca Archivio Normativo Guida Contatti Logout

Archivio Normativo

Modulo filtri Archivio Normativo

Livello di governo Regioni e Province autonome Categoria atto

Tipologia atto Parola chiave Anno Data

[Cerca](#) [Cancella](#)

Risultati trovati nella ricerca normativa (38) Ordina per



Regione Lombardia
D.G.R. Num. 3280 del 31/10/2024
Approvazione delle modalità di organizzazione e funzionamento dei coordinamenti pedagogici territoriali (D.lgs 65/2017) - (di concerto con l'assessore tironi).
Categoria atto: Requisiti organizzativi e strutturali minimi
[Apri scheda](#)



Regione Lombardia
D.D. 15650 del 18 Ottobre 2024
Approvazione avviso per l'adesione delle famiglie alla misura nidi gratis plus 2024/2025, D.G.R. n. 2744 del 15/07/2024 a valere sul PR FSE + Lombardia 2021-2027, priorità 3 inclusione sociale, ESO4.11, azione K.5.
Categoria atto: Interventi di finanziamento
[Apri scheda](#)

Consultazione delle norme dall'elenco generale della normativa accedendo per regione o per il livello nazionale.

NORMINFANZIA Home Il progetto di ricerca **Archivio Normativo** Guida Contatti Logout

Archivio Normativo

Modulo filtri Archivio Normativo

Livello di governo: Livello di governo (dropdown)
Regioni e Province autonome: Umbria (dropdown)
Categoria atto: Categoria atto (dropdown menu open)

Tipologia atto: Tipologia atto (dropdown)

Cerca Cancella

Risultati trovati nella ricerca normativa (34)

Ordina per (dropdown)

 **Regione Umbria**
D.G.R. Num. 959 del 18/09/2024
Legge regionale 16 ottobre 2023, n. 13, art. 13. Piano annuale del sistema integrato di educazione e istruzione per l'infanzia fino a sei anni di età per l'anno 2024.
Categoria atto: Attuazione del sistema integrato
Apri scheda

 **Regione Umbria**
D.G.R. Num. 708 del 17/07/2024
Intervento a favore delle famiglie, ai sensi della legge regionale 9 aprile 2015, n. 11 - Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali. Erogazione di un sostegno economico nuovi nati 2024. Requisiti e criteri per accedere al beneficio.
Categoria atto: Interventi di finanziamento
Apri scheda

Consultazione mediante parametri di ricerca predefiniti e testuali: regione, tipologia atto, categoria atto, parole chiave, testo epigrafe, ecc.

QUADRO REGOLATORIO REGIONALE SUI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA: EVIDENZE EMERSE (CENNI/1)

Indirizzi di programmazione strategica e attuazione del sistema integrato / Monitoraggio e qualità degli interventi (correlata alla regolazione delle procedure di autorizzazione al funzionamento e di accreditamento).

Riparto delle risorse finanziarie del Fondo nazionale tra i comuni: tipologia di interventi finanziati e co-finanziati (nuove costruzioni, ristrutturazioni, finanziamento spese di gestione, formazione ecc.)

Agevolazioni finanziarie regionali, aggiuntive rispetto al fondo nazionale (interventi di edilizia scolastica, azioni per promuovere la conciliazione vita-lavoro, sostegno alla copertura delle rette o all'offerta dei servizi, ecc).

Focus: le agevolazioni nel periodo Covid (Report 2023)

Fonte di finanziamento: fondi comunitari (FESR – FSE ciclo 2014-2020; PR FSE + 2021-2027)

Esempio: Buono servizi prima infanzia / Voucher (sostegno alla domanda, per contribuire alla copertura delle rette): misura nidi gratis plus (Lombardia); bonus asili nido (Lazio); Buono servizi prima infanzia (Piemonte); Nidi e micronidi: voucher di servizio (Campania); Buoni Servizio per l'accesso ai servizi per l'infanzia e l'adolescenza" (Puglia).

QUADRO REGOLATORIO REGIONALE SUI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA: EVIDENZE EMERSE (CENNI/2)

Tipologie di servizi integrativi (denominazioni talvolta differenziate nelle regioni)

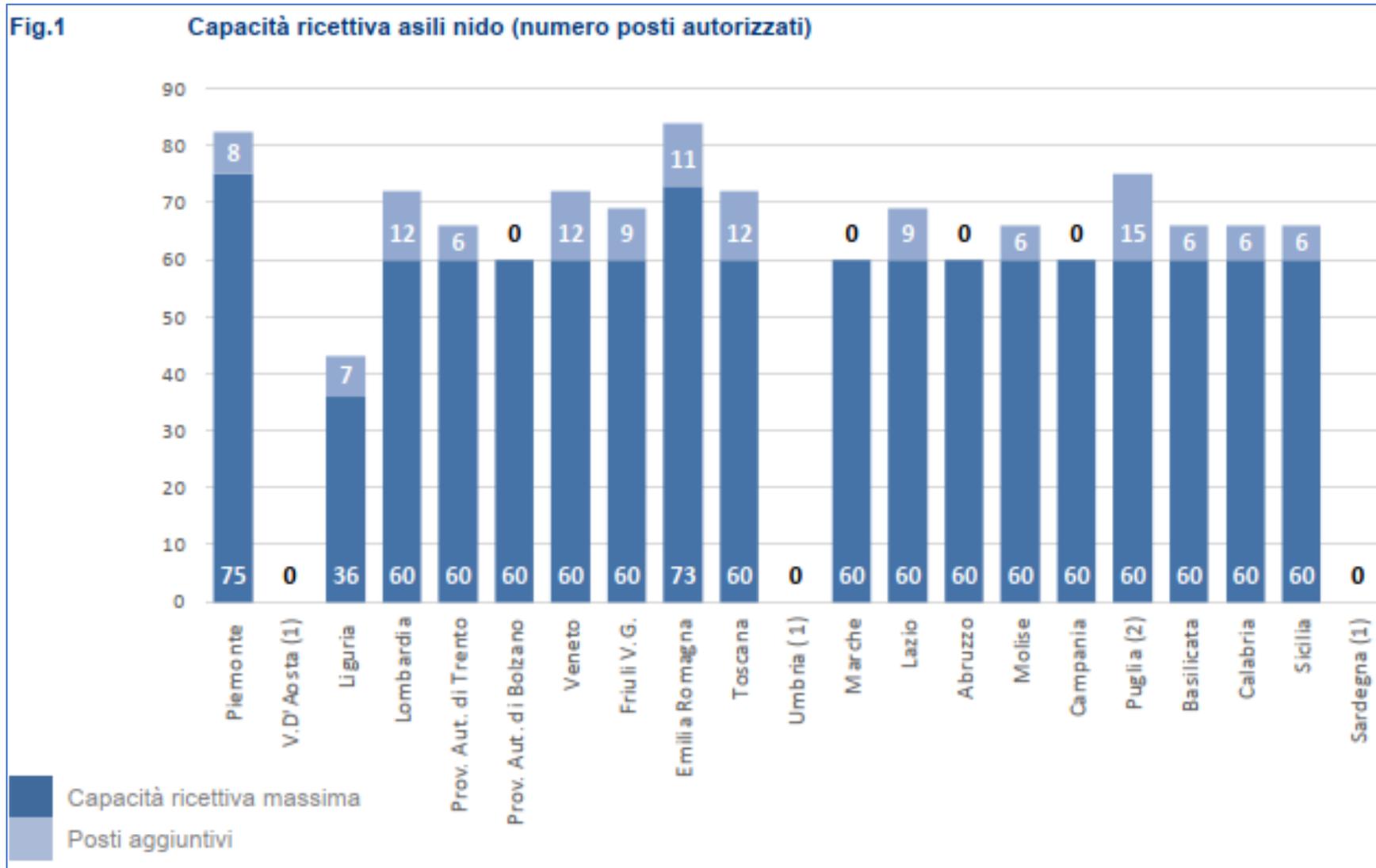
- Spazi gioco (Centro di custodia oraria, Spazio gioco e di accoglienza, Spazio bambini e bambine, ecc.)
- Centri bambini e famiglie (Centro per bambini e genitori, Centro ludico prima infanzia, ecc.)
- Servizi educativi domiciliari (Nido in famiglia, Tagesmutter, Piccoli gruppi educativi, Madri di giorno, ecc.)

Standard organizzativi e strutturali (diversità territoriali nei requisiti)

Focus: Approfondimento sui requisiti organizzativi e strutturali minimi dei servizi educativi per l'infanzia ([Report 2024](#))

- **Capacità ricettiva massima:** è generalmente fissata a 60 posti, con alcune differenze per Piemonte (75 posti), Liguria (36 posti) ed Emilia-Romagna (73 posti). Tranne alcune eccezioni (Provincia autonoma di Bolzano, Marche, Abruzzo e Campania) tutte le regioni consentono delle iscrizioni in overbooking rispetto ai posti autorizzati, variabili tra il 10 e il 20% (nel caso della Regione Puglia tale percentuale varia, tra il 20% e il 30% in funzione dell'età dei bambini). In ogni caso, devono comunque essere rispettati i requisiti relativi al rapporto tra operatori e bambini.
- **Rapporto operatori bambini:** negli asili nido, i valori variano da 4 a 10 e talvolta sono differenziati per fasce di età.
- **Requisiti strutturali (mq/bambino spazi interni):** parametri variabili per asili nido e servizi integrativi

Focus: Approfondimento sui requisiti organizzativi e strutturali minimi dei servizi educativi per l'infanzia ([Report 2024](#))

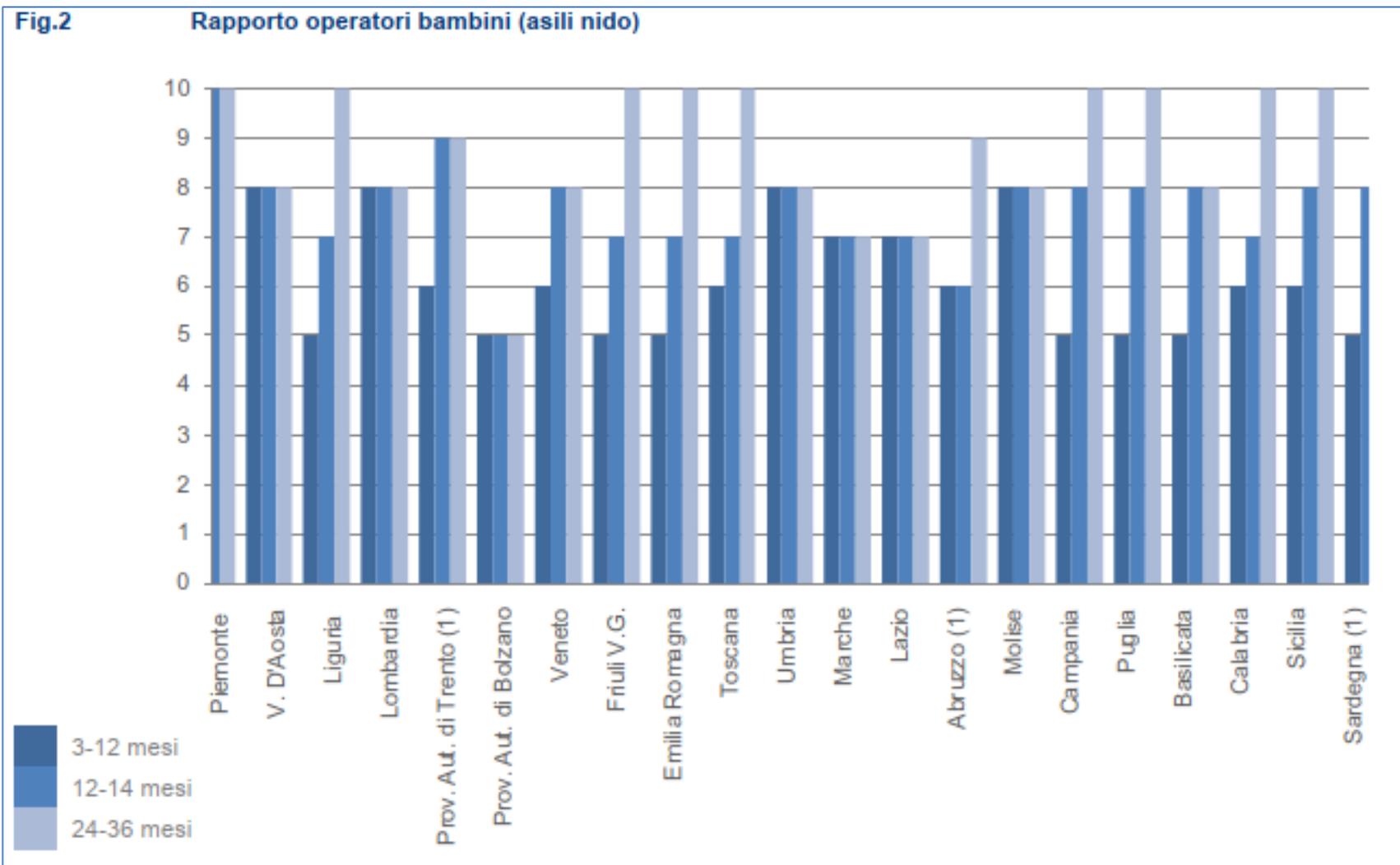


Note

(1) Negli atti di regolazione delle seguenti regioni non risulta indicata la capacità ricettiva massima ma è comunque specificata la percentuale di incremento dei posti consentita: Valle d'Aosta (+20%); Umbria (+15%) e Sardegna (+15%).

(2) Regione Puglia: sono ammesse delle presenze in più rispetto alla ricettività massima in base all'età: 30% in più per utenti in fascia di età 3-12 mesi; 25% in più per utenti in fascia di età 13-23 mesi; 20% in più per utenti in fascia di età 24-36 mesi. Nel grafico si riporta il valore rispetto alla fascia di età 13-23 mesi

Focus: Approfondimento sui requisiti organizzativi e strutturali minimi dei servizi educativi per l'infanzia ([Report 2024](#))



(1) Prov. Aut. Trento: il rapporto operatori/bambini fa riferimento a fasce diverse: 1/6 3-18 mesi, 1/9 19-36 mesi; Regione Abruzzo: rapporto 1/9 se tutti bambini > 18 mesi; Regione Sardegna: il rapporto operatori/bambini è elevabile a sei nel caso siano presenti, in prevalenza, bambini al di sopra degli otto mesi.

N.B.: Sezioni primavera (attivate in via sperimentale dall'art. 1, commi 630 e 1259 della legge 27 dicembre 2006, n. 296), rileva l'Accordo quadro n. 83/CU del 2013, dove si prevede un rapporto numerico educatori-bambini (età 24-36 mesi) non superiore a 1:10. La regolazione regionale, come risulta dalle schede seguenti, nella maggior parte dei casi non fornisce indicazioni ovvero conferma il succitato rapporto 1:10.

Grazie per l'attenzione!