



Dipartimento per le politiche della famiglia

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Politiche per l'Invecchiamento Attivo nella Regione Piemonte

Sala Trasparenza - Grattacielo Piemonte

Piazza Piemonte 1 – TORINO

24/10/2023

Coordinamento nazionale partecipato multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo: l'esperienza della Regione Piemonte

Valerio Intraligi

**IRCCS INRCA- Centro Ricerche Economico-Sociali per l'Invecchiamento
Via S. Margherita 5, Ancona**

Obiettivo della presentazione

- Fornire un quadro dei risultati relativi allo *stato dell'arte* delle politiche regionali sul tema dell'invecchiamento attivo e dei possibili obiettivi individuati per contribuire a un suo miglioramento
- Funzionale a obiettivo evento: favorire lo sviluppo di un percorso partecipato e condiviso a livello regionale (Regione/parti sociali) in materia di programmazione e progettazione delle politiche a favore dell'invecchiamento attivo

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche
- Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Indice

- **Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo**
- Descrizione del progetto
- Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche
- Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Invecchiamento attivo e salute

- **Volontariato** porta benefici alla salute degli anziani in termini di: **salute fisica** incluse limitazioni funzionali, migliore salute autopercepita, più **felicità**, **soddisfazione della vita**, **autostima**, senso di controllo sulla propria vita e **riduzione del rischio di depressione** (Thoits e Hewitt, 2001)
- **Attività di svago di natura fisica o sociale** migliorano il **benessere e la qualità della vita** delle persone anziane (Silverstein e Parker, 2002)
- Le **attività educative/formative** migliorano la **salute** autopercepita e il **benessere** (Turcotte e Schellenberg, 2007)

Invecchiamento attivo: benefici per la società nel complesso

- **Contenimento della spesa per servizi socio-sanitari e consumo di farmaci**, come conseguenza del loro minor utilizzo da parte di chi si spende nelle varie forme di invecchiamento attivo
- **Apporto produttivo** derivante dall'attività delle persone anziane, esercitata in molti modi diversi (sul mercato del lavoro, come volontariato, in forma di *tutoring*, etc.)
- **Contenimento della spesa pubblica pensionistica** prolungando l'attività lavorativa

Invecchiamento Attivo: un cambio di paradigma

Da una prospettiva assistenziale, in cui la popolazione anziana è principalmente bisognosa di assistenza e considerata ai margini della società...

... Ad una prospettiva in cui la popolazione anziana è attiva e detentrica di **risorse da esprimere con ricadute positive sia a livello individuale che su tutta la società** (Walker, 2002)

Definizione di invecchiamento attivo

L'invecchiamento attivo è definito come “il processo di ottimizzazione delle opportunità relative alla salute, partecipazione e sicurezza, allo scopo di migliorare la qualità della vita delle persone anziane” (WHO, 2002)

- Differenza tra «*Active ageing*» e «*Healthy ageing*»

C'è una *sostanziale differenza* concettuale tra **invecchiamento attivo** e **invecchiamento in salute**:

- *Active ageing* rappresenta un **mezzo** volto a ridurre i fattori di rischio (tra altri strumenti di prevenzione)
- *Healthy ageing* è il **fine** delle politiche di *Active ageing*

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- **Descrizione del progetto**
- Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche
- Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Politiche sull'invecchiamento attivo

Progetto di coordinamento nazionale partecipato multilivello

Ente Finanziatore: Dipartimento per le Politiche della Famiglia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPOFAM)

- Prima fase: 2019-2021
- Seconda fase: 2022-2024

Coordinamento scientifico: IRCCS INRCA

Collaborazioni: INAPP, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Principi di riferimento

Impegni della Strategia MIPAA/RIS e Obiettivi per lo sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 ad essi legati (Strand, 2019).

OBIETTIVI  **PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE**

Impegni MIPAA/RIS:

1. Mainstreaming dell'invecchiamento
2. Integrazione e partecipazione
3. Crescita economica equa e sostenibile
4. Modifica dei sistemi di protezione sociale
5. Adattare il mercato del lavoro
6. Apprendimento lungo tutto l'arco della vita
7. Qualità della vita, indipendenza, salute e benessere
8. Uguaglianza di genere
9. Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani
10. Cooperazione internazionale



Elemento portante: rete di stakeholder

Impegni MIPAA (Nazioni Unite)

- Commitment 1: *Mainstreaming (active) ageing* in tutte le politiche pubbliche

Obiettivi di sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 (Nazioni Unite)

- SDG 17: Partnership (coinvolgimento stakeholder)

- Ministeri
- Dipartimenti presso la Presidenza del consiglio dei ministri
- Regioni e Province Autonome

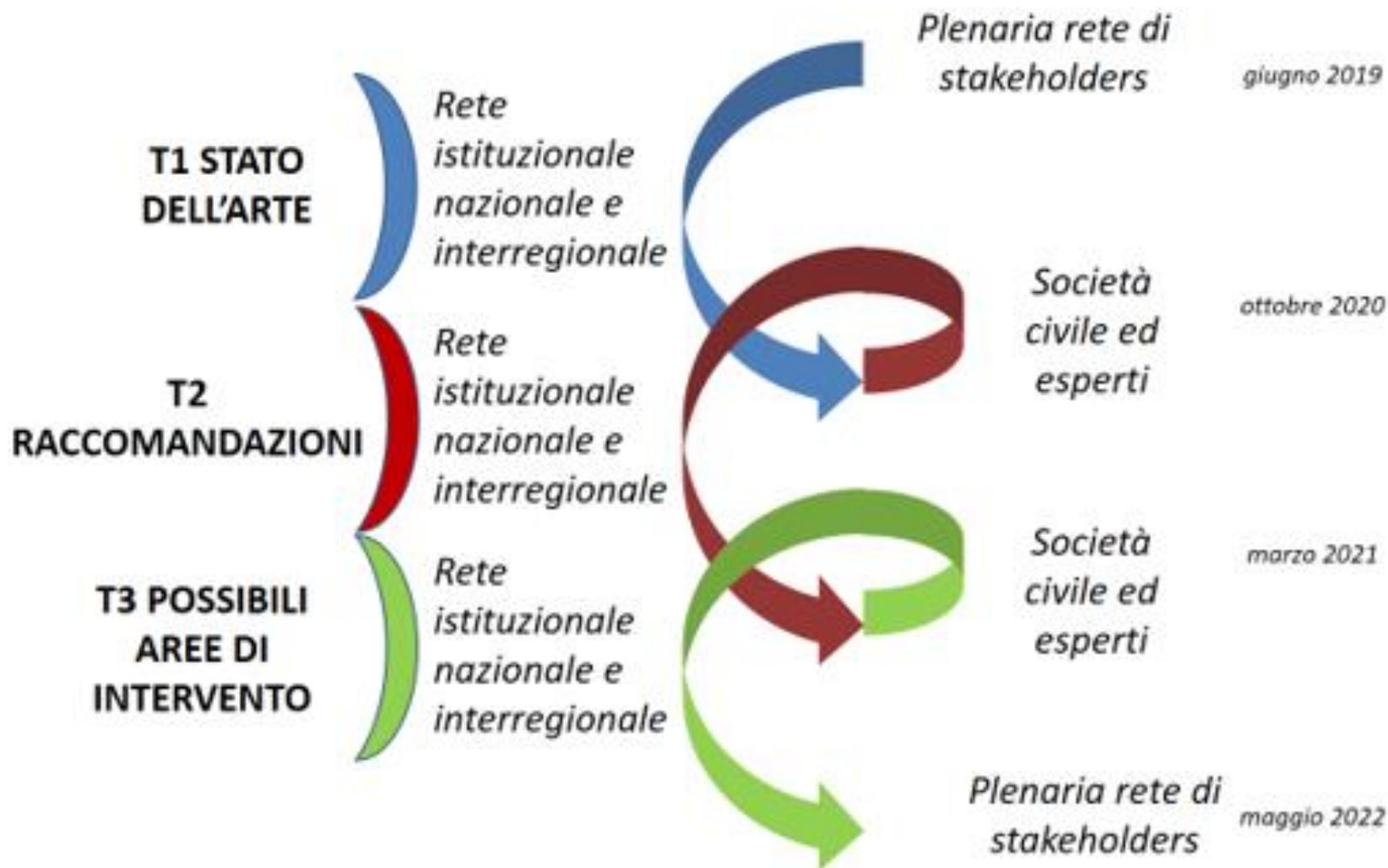
55 stakeholder rilevanti della società civile livello nazionale e regionale:

- NGOs
- Accademia e ricerca
- Parti sociali

Attività primo triennio (1/2)

- **Analisi dello stato dell'arte:** incontri in tutte le Regioni e Province Autonome italiane, nonché nei Ministeri e nei vari Dipartimenti
- **Produzione raccomandazioni:** sulla base dello stato dell'arte riscontrato, il team di progetto e gli stakeholder hanno condiviso un percorso di consultazione e di elaborazione di raccomandazioni per lo sviluppo di normative e politiche in materia di invecchiamento attivo da applicare ai diversi livelli
- **Identificazione di possibili obiettivi di policy al fine di migliorare lo stato dell'arte esistente,** applicando le raccomandazioni prodotte.

Attività primo triennio (2/2)



Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- **Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche**
- Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Rapporto sullo stato dell'arte



Le politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Piemonte

(previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T1)

Eralba Cela

Maggio 2020

Il rapporto descrive le politiche esistenti in Regione alla data della sua pubblicazione:
Maggio 2020

È consultabile al seguente link: [regione-piemonte-politiche-invecchiamento-attivo.pdf \(governo.it\)](https://www.governo.it/regione-piemonte-politiche-invecchiamento-attivo.pdf)

Hanno partecipato alla realizzazione del rapporto i referenti della **Direzione Sanità e Welfare - Programmazione socio-assistenziale e socio-sanitaria; standard di servizio e qualità**

-Dott. Gianfranco Scarcali

-Dott.ssa Cristina Ramella Pezza

-Sig.ra Elena Maina

L'investimento attivo nelle politiche della Regione Piemonte (1/3)

- **Legge trasversale sull'investimento attivo (legge 17/2019):** nasce dall'iniziativa del Consiglio, su sollecitazione dei sindacati ed è in capo alla Direzione welfare
- **Legge 1/2004 all'art. 13:** promuove il servizio civico volontario delle persone anziane (non è più finanziato dal 2009 a causa della crisi finanziaria ed economica)
- **Legge regionale n. 11/2018:** ha l'obiettivo di realizzare e sostenere iniziative ed interventi finalizzati a promuovere la diffusione del libro e della lettura, anche in contesti particolari quali gli istituti per persone anziane, i centri di accoglienza ed altri luoghi analoghi

L'APPROCCIO REGIONALE IN MATERIA DI INVECCHIAMENTO ATTIVO

TIPOLOGIA	INTERVENTI
Legge I.A. trasversale	Legge regionale n. 17 del 09 aprile 2019 Promozione e valorizzazione dell'investimento attivo.
Legge I.A. singole dimensioni	
I.A. in altre leggi	<ul style="list-style-type: none"> - Legge 1/2004, 8 gennaio 2004: Norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali e riordino della legislazione di riferimento. - Legge regionale n. 11 del 01 agosto 2018 (Vigente dal 01/01/2019) - Disposizioni coordinate in materia di cultura.
Politiche I.A.	/
Progetti Europei I.A.	/

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Piemonte (2/3)

Legge trasversale sull'invecchiamento attivo (legge 17/2019):

- Prevede la costituzione di un **tavolo permanente** (*Regione, autonomie locali, associazioni a tutela delle persone anziane e organizzazioni sindacali*) con funzione politica di elaborazione e di analisi delle politiche su invecchiamento attivo
- Prevede anche una **cabina di regia** (*rappresentanti di: assessorati regione, sindacati, aziende sanitarie, enti gestori servizi socio assistenziali, centri servizio per il volontariato, uffici scolastici regionali e provinciali, università piemontesi, associazioni di volontariato e del terzo settore, medici di medicina generale*)
- **La cabina di regia, organo sostanzialmente politico, ha però funzioni tecniche di:**
 - monitoraggio dello stato di attuazione della legge
 - consulenza agli operatori pubblici coinvolti
 - promozione di iniziative di sensibilizzazione
 - predisposizione della relazione annuale sull'attuazione della legge da inviare alla Commissione competente del Consiglio
- **La legge non prevede risorse dedicate, che invece dovrebbero essere recuperate all'interno delle risorse regionali già esistenti**
- **All'epoca del rapporto (Maggio 2020) la legge risultava sospesa per via dell'impugnazione da parte del Governo su punti di natura non sostanziale (art. 12 e 14) e la Regione era in attesa del giudizio della Corte Costituzionale...**

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Piemonte (3/3)

	Impegni del MIPAA	C	R
1	Tema dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche	X	
2	Integrazione e partecipazione degli anziani nella società	X	
3	Crescita economica equa e sostenibile	X	X
4	Adattare i sistemi di protezione sociale	X	
5	Preparare il mercato del lavoro	X	
6	Apprendimento lungo tutto l'arco della vita	X	X
7	Qualità della vita e vita indipendente	X	X
8	Approccio di genere	X	
9	Sostegno ad assistenza informale agli anziani e solidarietà	X	
10	Realizzare Strategia Regionale MIPAA	X	
	SDGs		
1	Povertà	X	X
3	Salute e benessere	X	X
4	Istruzione	X	X
5	Genere	X	
8	Lavoro	X	
10	Disuguaglianze	X	X
11	Città sostenibili	X	
16	Pace, giustizia (e.g. intergenerazionale), istituzioni	X	
17	Partnerships	X	-
C=Considerato nei documenti; R=Realizzato			

- **C= Considerato**
Ambiti di invecchiamento attivo inclusi nel framework adottato, che risultano considerati dalle politiche esistenti in Regione
- **R= Realizzato**
Ambiti che risultano implementati (R=realizzato)

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche
- **Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari**
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Verso la definizione degli obiettivi prioritari: il percorso

Applicando le raccomandazioni allo stato dell'arte riscontrato (il primo rapporto), con un processo di consultazione sono stati raccolti intendimenti espressi da parte delle amministrazioni regionali e osservazioni degli stakeholder della società civile

Il rapporto sugli obiettivi (1/2)



Politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Piemonte: quali possibili obiettivi?

I risultati di una consultazione con i referenti dell'amministrazione e con
gli stakeholder della società civile

(rapporto previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e
multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T3)

Marina Zannella

Dicembre 2021

Il rapporto descrive gli obiettivi individuati alla data della sua pubblicazione: **Dicembre 2021**
È consultabile al seguente link:
[regione-piemonte-rapporto-finale-t3.pdf \(governo.it\)](#)

Hanno collaborato alla stesura:

Per la Regione Piemonte:

Gianfranco Scarcali Direzione Sanità e Welfare - Programmazione socio-assistenziale e socio-sanitaria; standard di servizio e qualità, gianfranco.scarcali@regione.piemonte.it (referente principale)

Gaetano Baldacci Direzione Sanità e Welfare - Politiche per i bambini, le famiglie, minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilità, socialegaetano.baldacci@regione.piemonte.it

Cristina Ramella Pezza Direzione Sanità e Welfare - Programmazione socio-assistenziale e socio-sanitaria; standard di servizio e qualità, cristina.ramella@regione.piemonte.it

Per gli stakeholder della società civile:

Assunta De Caro Segreteria SPI CGIL Piemonte, decaro@cgiltorino.it

Il rapporto sugli obiettivi (2/2)

- All'epoca del rapporto (Dicembre 2021) e la legge trasversale era appena entrata in vigore (in seguito all'introduzione delle modifiche relative ai punti impugnati dal Governo)
- Occorreva riprendere le attività interrotte a causa della pandemia e riavviare le procedure di confronto con gli stakeholder per la costituzione del Tavolo permanente sull'invecchiamento attivo
- La Regione sottolineava l'importanza della costituzione di un Osservatorio Nazionale con il ruolo di coordinare e monitorare gli interventi e le misure in materia di invecchiamento attivo
- Tuttavia, si osservava che gli impegni assunti dalla Regione Piemonte rischiavano di rimanere su un piano formale a causa dell'assenza di risorse economiche dedicate
- Di fatto, alla data del rapporto, molti degli interventi previsti dalla normativa risultavano non attuati...

Obiettivi prioritari individuati:

Alcuni esempi (1/3)

Il *mainstreaming* dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche (MIPAA Commitment 1)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none">• Costituire il Tavolo permanente sull'IA comprendente i vari assessorati regionali.	<ul style="list-style-type: none">• Istituzione di un Tavolo di confronto permanente sull'IA con Cabina di regia presso la Giunta regionale.

Rafforzare il partenariato (SDG 17)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none">• Dare vita ad una Cabina di regia che coinvolga tutti i diversi <i>stakeholder</i> presenti sul territorio, per comprendere al meglio le esigenze degli anziani.	<ul style="list-style-type: none">• Assicurare il coinvolgimento delle associazioni e della società civile nella programmazione degli interventi in favore dell'IA.

Obiettivi prioritari individuati:

Alcuni esempi (2/3)

Assicurare la piena integrazione e partecipazione delle persone anziane nella società (MIPAA

Commitment 2)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none">Promuovere, garantendo uno stanziamento di risorse, le attività del terzo settore.	<ul style="list-style-type: none">Iniziative per garantire la partecipazione degli anziani nella società, in seguito all'uscita dal mercato del lavoro.

Promuovere la lotta alle disuguaglianze, alla povertà e una crescita economica equa e sostenibile in risposta all'invecchiamento della popolazione (MIPAA Commitment 3, SDG 1, SDG

10)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none">Promuovere e garantire le attività del terzo settore per combattere le disuguaglianze, attraverso lo stanziamento di risorse.	<ul style="list-style-type: none">Attivare percorsi o progetti per contrastare fenomeni quali: discriminazione della popolazione anziana, esclusione e solitudine.

Obiettivi prioritari individuati:

Alcuni esempi (3/3)

4.9 La valorizzazione dell'approccio di genere in una società caratterizzata dall'invecchiamento demografico (MIPAA Commitment 8, SDG5)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none">• Investire maggiori risorse per promuovere l'azione di tutela delle donne anziane, da parte delle Forze dell'Ordine.• Destinare maggiori risorse per aumentare le opportunità lavorative delle donne over 50, adattando l'iniziativa "Cantieri di lavoro".	<ul style="list-style-type: none">• La questione di genere, in ottica di IA, deve essere oggetto di maggiore considerazione a livello regionale.

4.5 Modifica dei sistemi di protezione sociale in risposta ai cambiamenti demografici e alle loro conseguenze socio-economiche (MIPAA Commitment 4)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Piemonte	<ul style="list-style-type: none">• Rafforzare e integrare i servizi presenti nelle piccole comunità per contrastare il fenomeno dello spopolamento, attraverso collaborazioni tra settore pubblico e privato.	<ul style="list-style-type: none">• Dedicare un'attenzione prioritaria, nella pianificazione delle politiche di IA, alle aree svantaggiate soggette a spopolamento.

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Piemonte: stato dell'arte delle politiche
- Regione Piemonte: gli obiettivi prioritari
- **Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso**

L'invecchiamento attivo nel DDL anziani

La normativa, recentemente approvata, valorizza il ruolo delle Regioni sui temi dell'invecchiamento attivo, contenendo indicazioni per la regolazione di tali politiche:

Art. 3 (**Invecchiamento attivo**, promozione dell'inclusione sociale e prevenzione della fragilità)

- Decreti attuativi entro il 1° marzo 2024 (finalizzati a promozione IA)

Art. 2 (istituzione CIPA)

- Istituzione Comitato Interministeriale politiche anziani
- **Il CIPA adotta il piano nazionale per l'invecchiamento attivo** (triennale)

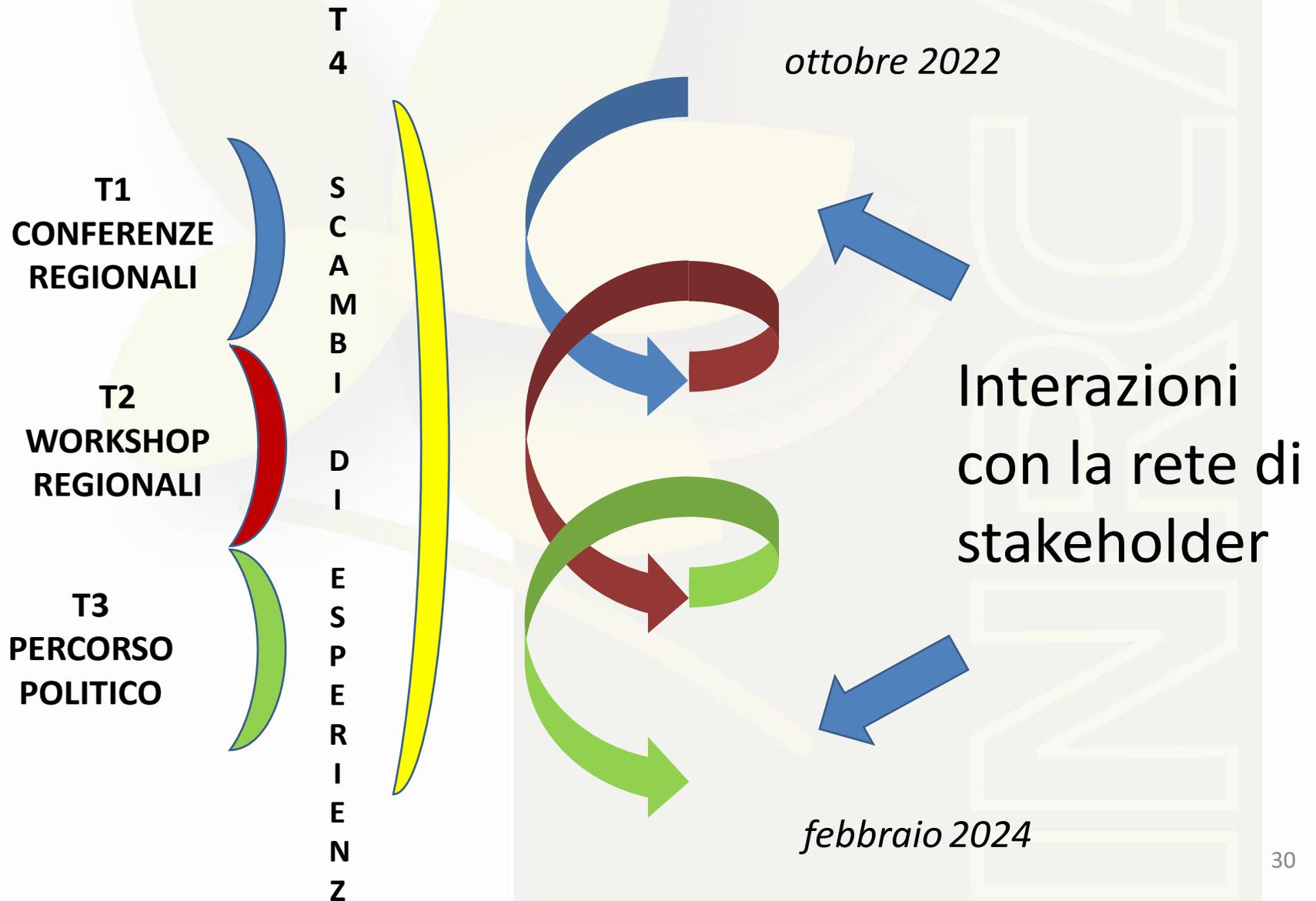
N.B. Anche il **Ministero della Famiglia** sarà coinvolto nella preparazione dei decreti attuativi, dando risalto al lavoro svolto all'interno del Progetto e ai risultati ottenuti

Attività del nuovo triennio nelle Regioni

In considerazione degli sviluppi a livello nazionale, il nuovo triennio progettuale (2022-2024) prevede la realizzazione di:

- Eventi di **disseminazione** risultati e obiettivi a livello regionale (T1)
- **Workshop** regionali con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)
- **Scambi di esperienze** tra Regioni (T4)

Attività nelle Regioni



Principio di base del lavoro

Mainstreaming active ageing: creare e consolidare condizioni e strumenti per lo sviluppo partecipato di politiche a favore dell'invecchiamento attivo a livello regionale, cercando di coinvolgere:

- Tutti gli assessorati/servizi
- Tutti gli stakeholder della società civile rilevanti

Output

- Elaborazione di un **rapporto finale** (in ogni Regione) che descriva il percorso intrapreso nel triennio progettuale

Evento di disseminazione risultati e obiettivi a livello regionale (T1)

Obiettivi dell'evento odierno:

- Valorizzare il lavoro della Regione in ambito di invecchiamento attivo
- Informare tutti i soggetti interessati, inclusa la popolazione anziana presente sul territorio, circa le attività sviluppate nel primo triennio e i risultati ottenuti
- Gettare le basi per un lavoro partecipato e condiviso (Regione + società civile regionale) futuro

Workshop regionale con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)

Obiettivi:

- Concordare un percorso per sviluppare/consolidare e implementare politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Piemonte

Punto di partenza per la discussione:

- Obiettivi individuati, in applicazione delle raccomandazioni, partendo dallo stato dell'arte e dai contenuti del presente incontro

Scambi di esperienze tra Regioni (T4)

Obiettivi del Task 4:

- Scambio e **knowledge transfer** di esperienze e *know how* acquisito;
- **Dibattito** e feedback sulle politiche implementate o da sviluppare;
- **Supporto orizzontale** (tra Regioni/PA);
- Identificazione **buone pratiche** e potenziali **rischi** da evitare/mitigare.

Forum su Task 4. Scambi di esperienze tra Regioni/PA

Invecchiamento attivo tra Regioni/PA

Definiamo insieme i contenuti degli incontri: Questionario

Compila la scheda di rilevazione - cliccando sul titolo - per agevolare l'organizzazione degli scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Aiutaci a migliorare il Forum

Clicca sul titolo per suggerire miglioramenti e/o nuove funzionalità che possono facilitare lo scambio di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Per i referenti delle Regioni il Forum è accessibile tramite il seguente link:

<http://invattivotraregioni.altervista.org/MyBB/index.php>

A stylized graphic of a yellow flower with five petals and a stem, positioned on the left side of the slide. The petals are layered, with the front ones being a lighter yellow and the back ones being a slightly darker shade. The stem is a simple, thin yellow line.

Grazie dell'attenzione

INFORMAZIONE