

# Coordinamento nazionale partecipato multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo: focus sulla governance nazionale ed esperienza della Regione del Veneto

Francesco Barbabella

*Ricercatore*

*IRCCS INRCA, Ancona*



**Dipartimento per le politiche della  
famiglia**

Presidenza del Consiglio dei Ministri

# Obiettivi della presentazione

- Restituire i risultati relativi al triennio progettuale 2019-2022
- Gettare le basi per un percorso partecipato e condiviso a livello regionale in materia

# Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- Regione del Veneto: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

# Indice

- **Perché l'invecchiamento attivo**
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- Regione del Veneto : panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

# Definizione



**World Health  
Organization**

«Il processo di **ottimizzazione delle opportunità** relative alla **salute, partecipazione e sicurezza**, allo scopo di migliorare la qualità della vita delle persone anziane» (WHO, 2002).

# Invecchiamento attivo: un cambio di paradigma

Da una prospettiva **assistenziale**, ove la popolazione anziana è principalmente bisognosa di assistenza e considerata ormai ai margini della società...

... a una prospettiva ove la popolazione anziana è attiva e con **risorse da esprimere, con ricadute positive sia a livello individuale che su tutta la società** (Walker, 2002).

# Invecchiamento attivo (IA) e buona salute



- Fare **volontariato** porta benefici a: **salute fisica, felicità, soddisfazione della vita, autostima**, senso di controllo sulla propria vita e **riduzione del rischio di depressione** (e.g. Thoits e Hewitt, 2001).
- **Attività di svago di natura fisica o sociale** migliorano il **benessere e la qualità della vita** delle persone anziane (Silverstein e Parker, 2002).
- Le **attività educative/formative** migliorano la **salute** autopercepita e il **benessere** (Turcotte e Schellenberg, 2007).

# Benefici per la società



- **Apporto produttivo** (es. lavoro, volontariato, attività familiari)
- **Cittadinanza attiva** (es. partecipazione sociale e civica, cultura, formazione)
- **Minore ricorso a prestazioni sanitari, assistenziali e pensionistiche** (es. migliore salute e qualità della vita)

# Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- **Il Progetto Nazionale**
- Italia: legge delega 33/2023
- Regione del Veneto: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

# Progetto di coordinamento nazionale partecipato multilivello

<https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/invecchiamento-attivo/progetto-di-coordinamento-nazionale/>



**Dipartimento per le politiche  
della famiglia**

Presidenza del Consiglio dei Ministri

- **Ente finanziatore:** Dipartimento per le Politiche della Famiglia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPOFAM)
- **Prima fase:** 2019-2021
- **Seconda fase:** 2022-2024
- **Coordinamento scientifico:** IRCCS INRCA
- **Collaborazioni:** INAPP, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

# Quadro concettuale di riferimento

## MIPAA/RIS

### Impegni (*commitments*)

1. Mainstreaming dell'invecchiamento
2. Integrazione e partecipazione
3. Crescita economica equa e sostenibile
4. Modifica dei sistemi di protezione sociale
5. Adattare il mercato del lavoro
6. Apprendimento lungo tutto l'arco della vita
7. Qualità della vita, indipendenza, salute e benessere
8. Uguaglianza di genere
9. Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani
10. Cooperazione internazionale

## OBIETTIVI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE



# Definizione di IA adottata nel progetto (1/2)

Attività **lavorative, sociali, formative, d'intrattenimento** svolte dalle persone anziane, incluse quelle nei seguenti ambiti:

*partecipazione sociale, formazione e apprendimento permanente, lavoro, cultura e turismo, sport e tempo libero, assistenza informale (caregiving e grandparenting), agricoltura e giardinaggio, impegno civile e volontariato, co-housing, nonché ogni altro eventuale ambito riguardante l'attivazione delle persone anziane.*

## Definizione di IA adottata nel progetto (2/2)

**Non sono considerate politiche e interventi rivolti all'anziano come soggetto esclusivamente passivo e bisognoso di assistenza sanitaria e/o sociale, bensì, politiche e azioni principalmente inerenti l'attivazione di tutti gli anziani, inclusi quelli in condizioni di salute non buone/precarie.**

# Rete nazionale di stakeholder

## Impegni MIPAA

- Commitment 1:  
Mainstreaming  
(active) ageing in  
tutte le politiche  
pubbliche

## Agenda 2030

- SDG 17: Partnership  
(coinvolgimento  
stakeholder)

- Ministeri
- Dipartimenti presso la  
Presidenza del  
consiglio dei ministri;
- Regioni e Province  
Autonome
- 55 stakeholder della  
società civile (OO.SS,  
NGO, accademia e  
ricerca etc.)

# Attività triennio 2019-2021

- **Analisi dello stato dell'arte:** incontri in tutte le Regioni e Province Autonome italiane, nei Ministeri e nei vari Dipartimenti;
- **Produzione raccomandazioni:** sulla base dello stato dell'arte, il team di progetto e gli stakeholder hanno condiviso un percorso di consultazione e di elaborazione di raccomandazioni per lo sviluppo di politiche in materia di invecchiamento attivo da applicare ai diversi livelli;
- **Identificazione di possibili obiettivi di policy:** al fine di aggiornare lo stato dell'arte, applicando le raccomandazioni prodotte.

# Attività 2019-2022



# Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- **Italia: legge delega 33/2023**
- Regione del Veneto: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

# Quadro delle politiche nazionali

- Nell'attuale quadro normativo, la legislazione italiana non fornisce **nessuna definizione complessiva** di persona/popolazione anziana e nemmeno di IA o di forza lavoro matura (soglie anagrafiche definite settore per settore).
- Perpetuazione di una concezione di **'anziano fragile'** collegata a politiche di assistenza (sanitaria, sociale o economica) e mancanza di riferimenti al ruolo di **'anziano cittadino attivo'**.
- In passato, **proposte o disegni di legge** riguardanti l'IA sono stati presentati, senza però trovare un'adeguata discussione o conclusione dell'iter normativo.

# Legge delega 33/2023 (1/2)

- La [L. n. 33/2023](#) reca e disciplina alcune **deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane**.
- Viene delineata una **riforma** articolata e complessiva, volta ad attuare e realizzare uno degli obiettivi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).
- I **prossimi obiettivi PNRR** da raggiungere sono l'approvazione dei decreti legislativi delegati entro il primo trimestre 2024.
- La legge delega include riferimenti all'IA (artt. 2-3).

# Legge delega 33/2023 (2/2)

**Art. 2** – Istituzione del nuovo Comitato interministeriale per la popolazione anziana (CIPA), il quale avrà compiti di pianificazione per la realizzazione della riforma. **Il CIPA adotta il piano nazionale per l'invecchiamento attivo** (triennale).

**Art. 3** - Delega al Governo per adottare entro il 31 gennaio 2024 uno o più decreti legislativi per la definizione di misure intese alla **promozione dell'invecchiamento attivo** e della dignità, autonomia e inclusione sociale degli anziani e alla prevenzione della loro fragilità.

*N.B. Anche il **Ministero della Famiglia** sarà coinvolto nella preparazione dei decreti attuativi, dando risalto al lavoro svolto dal Progetto e ai risultati ottenuti.*

# Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- **Regione del Veneto: panoramica di politiche e obiettivi prioritari**
- Verso un percorso partecipato e condiviso

# Rapporto sullo stato dell'arte

**Il rapporto descrive le politiche della Regione del Veneto al dicembre 2020:**

**<https://famiglia.governo.it/media/2273/regione-veneto-politiche-invecchiamento-attivo.pdf>**

*La ricerca e il rapporto sono stati condotti in stretta collaborazione con il precedente referente regionale, dott. Stefano Guerra.*



## **Le politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Veneto**

(previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T1)

**Francesco Barbabella**

**Dicembre 2020**

# Regione del Veneto

## L'APPROCCIO REGIONALE IN MATERIA DI INVECCHIAMENTO ATTIVO

TIPOLOGIA	INTERVENTI
Legge I.A. trasversale	<a href="#">L.R. 23/2017 Promozione e valorizzazione dell'invecchiamento attivo</a> con i programmi attuativi annuali per il 2018 ( <a href="#">D.G.R. 1170/2018</a> ) e per il 2019 ( <a href="#">D.G.R. 908/2019</a> )
Legge I.A. singole dimensioni	-
I.A. in altre leggi	-
Politiche I.A.	<a href="#">D.G.R. 1315/2019 Programma Operativo Regionale - Fondo Sociale Europeo 2014-2020 - Obiettivo generale "Investimenti in favore della crescita e l'Occupazione"</a>
Progetti Europei I.A.	-

# La legge regionale sull'IA



- La Regione del Veneto ha adottato una **legge regionale sull'invecchiamento attivo (LR 23/2017)**.
- La legge si pone come uno **strumento per finanziare interventi e progetti** proposti da comuni, IPAB, ULSS e associazioni.
- Sono istituiti la **Consulta** regionale e un **tavolo di lavoro permanente**.
- I **piani triennali** e i **piani attuativi annuali** indicano priorità, linee di attività, risorse allocate e requisiti per finanziare i progetti di IA.
- Lo **stanziamento** è stato di ca. 1 milione di euro all'anno.

# Rapporto sugli obiettivi prioritari

**Il rapporto descrive gli obiettivi di policy della Regione del Veneto al dicembre 2021:**  
<https://famiglia.governo.it/media/2594/regione-veneto-rapporto-finale-t3.pdf>

*La ricerca e il rapporto sono stati condotti in stretta collaborazione con il precedente referente regionale, dott. Stefano Guerra, nonché gli stakeholder della società civile (in particolare le OO.SS.).*



## Politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Veneto: quali possibili obiettivi?

**I risultati di una consultazione con i referenti dell'amministrazione e con gli stakeholders della società civile**

**(rapporto previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T3)**

**Francesco Barbabella**

**Dicembre 2021**

# Regione del Veneto: quali obiettivi per il futuro?



- Gli attori sociali coinvolti nella consultazione hanno confermato la bontà del **meccanismo regionale di coinvolgimento** (v. la Consulta regionale) e di **pianificazione del supporto** a enti locali, pubblici e non-profit per progetti di invecchiamento attivo (v. Piano triennale e Piano attuativo annuale).
- Alcuni **spunti di miglioramento** sono emersi dai contributi ricevuti, riguardanti in particolare:
  - la transizione lavoro-pensione (con il turnover con lavoratori più giovani e la trasmissione delle conoscenze);
  - l'organizzazione e le risorse per i servizi sanitari e sociosanitari (investire di più in medicina territoriale e domiciliarità, nonché nel supporto ai caregiver familiari);
  - la diminuzione delle diseguaglianze di genere (soprattutto in ambito sanitario).

# Indice



- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- Regione del Veneto: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- **Verso un percorso partecipato e condiviso**

# Attività del triennio 2022-2024

- Eventi di **disseminazione** risultati e obiettivi a livello regionale (T1)
- **Workshop** regionali con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)
- **Scambi di esperienze** tra Regioni (T4)

# Attività 2022-2024

**T1  
CONFERENZE  
REGIONALI**

**T2  
WORKSHOP  
REGIONALI**

**T3  
PERCORSO  
POLITICO**

**T4  
SCAMBI  
DI  
ESPERIENZE**



*ottobre 2022*



Interazioni  
con la rete  
di  
stakeholder



*febbraio 2025*

# Principi di base e output

- **Mainstreaming active ageing:** creare e consolidare le condizioni (gli strumenti) per lo sviluppo partecipato di politiche a favore dell'IA a livello regionale, cercando di coinvolgere tutti gli assessorati/servizi e tutti gli stakeholder della società civile rilevanti.
- Elaborazione di un **rapporto finale** (in ogni Regione) che descriva il percorso intrapreso nel triennio progettuale.

# Evento di disseminazione (T1) – 09/11/2023

## Evento per:

- **Valorizzare** il lavoro della Regione in ambito di invecchiamento attivo;
- **Informare** tutti i soggetti interessati, inclusa la popolazione anziana presente sul territorio, circa le attività sviluppate nel primo triennio e i risultati ottenuti;
- Gettare le basi per un **lavoro partecipato e condiviso** (Regione + società civile regionale) futuro – *già avviato con la Consulta.*

# Workshop con referenti istituzionali e società civile (T2/T3) – Consulta 09/11/2023

## Obiettivi:

- 1) **Costruire o consolidare uno strumento partecipato e co-decisionale** finalizzato alla co-programmazione delle politiche regionali per l'invecchiamento attivo
- 2) **Definizione delle politiche e degli interventi** per l'invecchiamento attivo da implementare nel breve-medio termine sul territorio regionale

## Punto di partenza per la discussione:

- Politiche regionali e metodi di attuazione;
- Risultati ottenuti nel precedente triennio.

## Workshop con referenti istituzionali e società civile (T2/T3) – Domande chiave

Come poter migliorare gli **strumenti applicativi** della LR 23/2017 (Consulta, tavolo di lavoro, processi di redazione e approvazione piani triennali e annuali etc.)?

Quali **priorità tematiche** per il prossimo futuro?

Che forma, contenuti e metodi di consultazione adottare per i prossimi **piani triennali e annuali**?

# Scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (T4)

Per i referenti delle Regioni/Province Autonome il Forum è accessibile tramite il seguente link:

<http://invattivotraregioni.altervista.org/MyBB/index.php>

## Forum su Task 4. Scambi di esperienze tra Regioni/PA

Invecchiamento attivo tra Regioni/PA

### Definiamo insieme i contenuti degli incontri: Questionario

Compila lo schedo di rilevazione - cliccando sul titolo - per agevolare l'organizzazione degli scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

### Aiutaci a migliorare il Forum

Clicca sul titolo per suggerire miglioramenti e/o nuove funzionalità che possono facilitare lo scambio di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

## Obiettivi:

- Scambio e *knowledge transfer* di esperienze e *know how* acquisito;
- **Dibattito** e feedback sulle politiche implementate o da sviluppare;
- **Supporto orizzontale** (tra Regioni/PA);
- Identificazione **buone pratiche** e potenziali **rischi** da evitare/mitigare.

**Francesco Barbabella**

Centro Studi e Ricerche Economico-Sociali  
per l'Invecchiamento  
IRCCS INRCA

[f.barbabella@inrca.it](mailto:f.barbabella@inrca.it)

3738676187

