

PIETRO CHECCUCCI, MARIA LUISA AVERSA, ROBERTA FEFÈ

**IL RAPPORTO PER L'ITALIA SUL QUARTO CICLO DI MONITORAGGIO E
VALUTAZIONE DELL'ATTUAZIONE DEL PIANO DI AZIONE
INTERNAZIONALE DI MADRID SULL'INVECCHIAMENTO E LA SUA
STRATEGIA REGIONALE (MIPAA/RIS) 2018-2022**

Conferenza finale progetto di coordinamento nazionale partecipato
multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo

Roma, 25 maggio 2022



CONTENUTI

CONTESTO E FINALITA' DEL RAPPORTO

RICONOSCERE IL POTENZIALE DELLE PERSONE ANZIANE

**INCORAGGIARE UNA VITA PROFESSIONALE
PIU' LUNGA E LA CAPACITA' DI LAVORARE**

ASSICURARE UN INVECCHIAMENTO DIGNITOSO

PERSONE ANZIANE E SITUAZIONI DI EMERGENZA

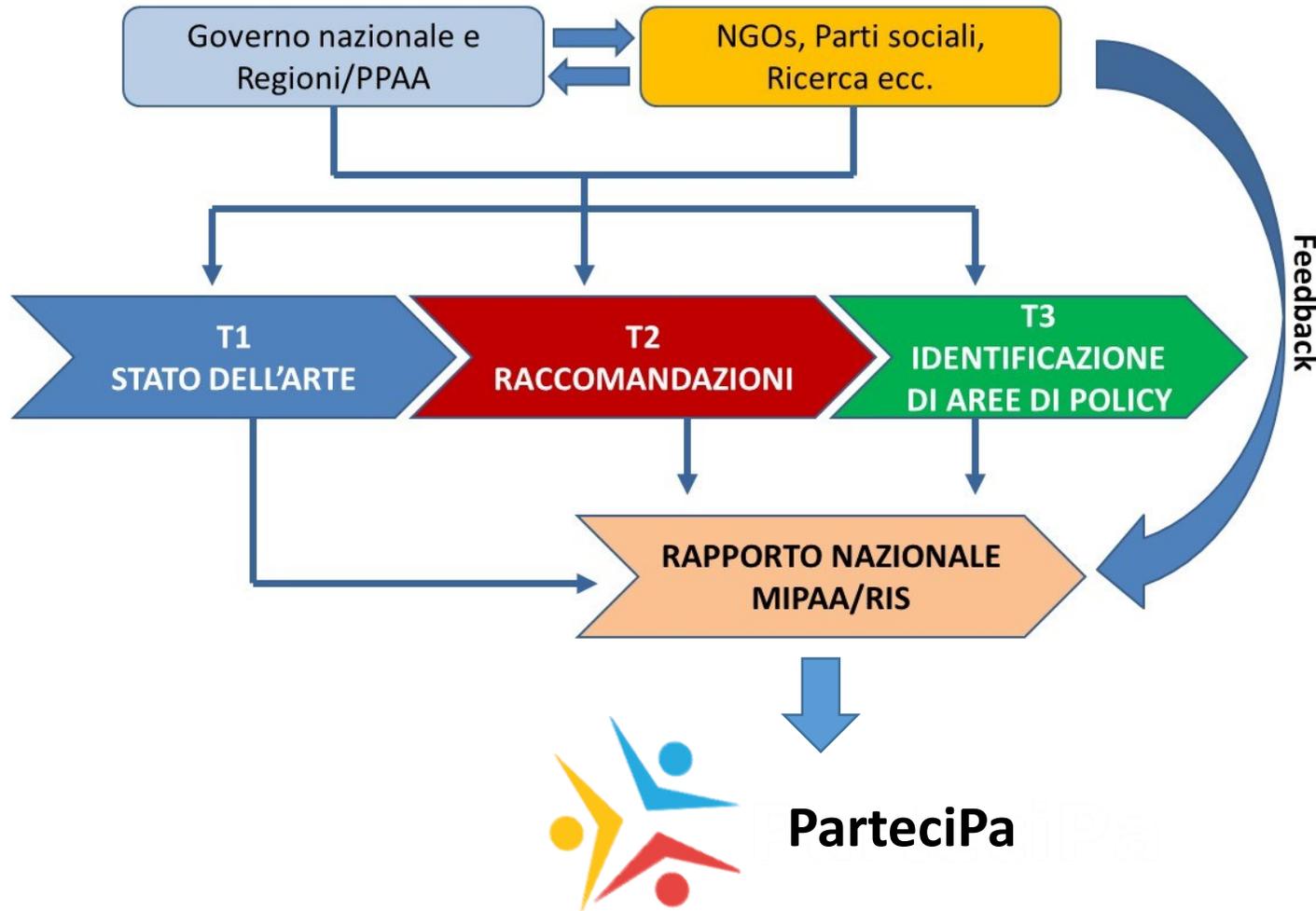
PRIORITA' PER IL FUTURO



- Il Piano di Azione Internazionale di Madrid sull'Invecchiamento (MIPAA), adottato dalla Seconda Assemblea mondiale sull'invecchiamento, tenutasi a Madrid dall'8 al 12 aprile 2002, richiede una revisione quinquennale della sua attuazione
- Il processo di revisione culmina con lo svolgimento della Conferenza ministeriale UNECE sull'invecchiamento, che quest'anno si svolge a Roma, dal 15 al 17 giugno
- Il quarto ciclo di implementazione coincide con il primo ventennio dall'approvazione del MIPAA/RIS nella Regione dell'UNECE
- In aggiunta al follow-up sulla implementazione della Dichiarazione di Lisbona del 2017, è stata realizzata una analisi degli sviluppi occorsi in questi due decenni
- Il ventesimo anniversario del MIPAA/RIS rappresenta l'opportunità per rivisitare la Strategia e lavorare per il suo allineamento con l'Agenda 2030 sullo Sviluppo sostenibile



LA METODOLOGIA DEL RAPPORTO



- Il Rapporto è stato realizzato dall'INAPP nell'ambito del supporto tecnico-scientifico fornito al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (focal point nazionale per l'invecchiamento)
- La metodologia adottata ha unito l'analisi desk di informazioni quantitative e qualitative, con le attività di confronto e documentazione condotte nell'ambito del Progetto di coordinamento nazionale sull'invecchiamento attivo



ARTICOLAZIONE DEL RAPPORTO

- Le realizzazioni degli ultimi cinque anni in relazione agli obiettivi della Dichiarazione di Lisbona (risultati ottenuti, successi e/o fallimenti e loro motivazione, esempi di buone prassi e lezioni apprese)
- La descrizione degli avanzamenti più significativi nella realizzazione complessiva del MIPAA/RIS durante gli ultimi 20 anni
- Le raccomandazioni per le azioni da intraprendere in futuro
- Aspetti trasversali a tutti gli obiettivi: le diseguaglianze di genere e la cooperazione internazionale tra gli Stati UNECE
- Il contributo delle politiche per l'invecchiamento alla realizzazione dell'Agenda 2030 sullo sviluppo sostenibile
- Cosa abbiamo imparato dalla gestione delle conseguenze sulle persone anziane delle situazioni di emergenza: la pandemia da Covid-19



Il mainstreaming dell'invecchiamento in tutti i settori di policy

Esempi

- Proposte di leggi nazionali sull'invecchiamento attivo finalizzate a predisporre una cornice normativa e risorse dedicate (2013-2018)
- Attivazione della funzione di coordinamento per gli interventi e servizi sociali e costituzione della Rete della protezione e dell'inclusione sociale art. 21 D. Lgs. 147/2017
- 10 Regioni hanno promulgato una legge regionale trasversale e organica sull'IA nel corso degli ultimi anni
- 17 regioni italiane e Province autonome (PA) italiane hanno inserito in tutte le politiche pubbliche il tema IA

Piena integrazione e partecipazione delle persone anziane nella società

Esempi

- Riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale Legge 106/2016
- In tutte le Regioni/PA presenza di meccanismi di consultazione e coinvolgimento di anziani e stakeholder (enti pubblici, società civile) per mezzo di tavoli permanenti o consulte dedicate ai temi delle politiche sociali e/o sanitarie

Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani e promozione della solidarietà' intergenerazionale

Esempi

- Attenzione specifica al bilanciamento fra i generi nella distribuzione del lavoro retribuito e delle funzioni di cura (Legge 205/2017)
Riconoscimento della funzione di caregiver (Fondo per il sostegno del ruolo di cura e di assistenza del caregiver familiare)
- A livello regionale, il tema è stato inserito nelle politiche di 19 Regioni/PA italiane. In aggiunta o ad integrazione delle norme ordinarie in materia di interventi e servizi sociali per gruppi vulnerabili della popolazione, molte Regioni/PA hanno sviluppato politiche di assistenza e solidarietà che possono essere comprese nella definizione di invecchiamento attivo



Il lavoro quale strumento di integrazione sociale nel Contrasto alla povertà ed alla disoccupazione

Esempi

- 2017 -2019 Ambito Nazionale - introduzione di una misura di contrasto alla povertà che copra potenzialmente il ciclo di vita: Reddito e Pensione di Cittadinanza (2017 Rei; 2019 Reddito e Pensione di Cittadinanza) inseriti fra i Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali, anche con riferimento al Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021 – 2023

Contrasto alla disoccupazione in età avanzata e sostegno all'occupabilità

Esempi

- Progressiva estensione in senso universalistico del sistema degli ammortizzatori sociali, con attenzione anche al lavoro autonomo (es. Reddito di Emergenza)
- Mantenimento di incentivi all'occupazione destinati agli over 50 + estensione degli incentivi per l'occupazione femminile e nel Mezzogiorno
- Nuovi ammortizzatori sociali NASPI, e Assegno di disoccupazione Involontaria e Indennità di supporto alla Ricollocazione
- PNRR – Riforme dei Servizi per l'Impiego; Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL) con obiettivi specificamente dedicati agli over 50 (percorsi di ricollocazione); Fondo Nazionale Nuove Competenze;
- Nuova Programmazione FSE: potenziamento dei servizi in materia di politiche attive del lavoro, della formazione e di inclusione sociale a contrasto delle vulnerabilità derivanti da bassi profili di qualificazione

Sviluppo del sistema di Life Long Learning

Esempi

- Tavolo per l'Apprendimento permanente (Stato, Regioni) e approvazione del Quadro Nazionale delle Qualificazioni; Piano Nazionale di Garanzia delle Competenze della Popolazione Adulta; Linee guida per l'interoperatività degli enti pubblici nell'ambito del Sistema Nazionale di certificazione delle competenze
- Strategia Nazionale per le Competenze digitali
- Strategia Nazionale per l'Educazione finanziaria (Linee guida per l'educazione finanziaria che identificano donne e soggetti fragili fra i target prioritari)



Sperimentazione di Misure di transizione flessibile al pensionamento e passaggio generazionale

Esempi

- Sperimentazione di part time agevolato
- Anticipo Pensionistico Agevolato (concluso nel 2019) e Anticipo Pensionistico Agevolato Sociale
- Estensione alle imprese di medie dimensioni del contratto di Espansione
- Rafforzamento dell'equità del sistema pensionistico e sostegno al ricambio (Quota 100, Opzione Donna)

Sviluppo di forme di Welfare aziendale e delle misure di conciliazione vita - lavoro

Esempi

- Detassazione dei premi di produttività - possibilità di convertirli in misure di conciliazione vita-lavoro
- Introduzione del Lavoro Agile (Decreto 81/2017) e sua diffusione nel corso della esperienza pandemica
- Sostegno della collaborazione intergenerazionale nel trasferimento di competenze (Patto Generazionale in agricoltura 2018 – 2020; Avviso Dipofam #Conciliamo 2019 – 2020)
- Iniziative regionali a supporto del trasferimento di competenze
- Individuazione di indicatori previsionali di contesto riferiti all'invecchiamento ed alle condizioni in cui avviene, con un primo riferimento alle Pari Opportunità (MEF)
- Sperimentazione del Bilancio di Genere e progressiva diffusione (MEF)



Ambito della salute

- Sviluppo dell'approccio preventivo alle determinanti di salute, alle disuguaglianze sociali ed alle condizioni in cui l'invecchiamento avviene
- Sviluppo della Integrazione Sociosanitaria
- Rinnovata attenzione al riconoscimento della funzione dei Caregiver (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali; DIPOFAM; Ministero per la Disabilità; Regioni)
- Piano Nazionale della Prevenzione (PNP 2020-2025) – Ministero della Salute
- Programma Guadagnare in salute
- Tavolo Intersettoriale per la promozione della attività fisica e tutela della salute nelle attività sportive
- Iniziative di capacity building per i responsabili dell'elaborazione/attuazione dei Piani di prevenzione regionale
- Programma di sorveglianza epidemiologica Passi d'Argento
- Piano Cronicità
- Piano Nazionale Demenze

Esempi

Ambito sociale

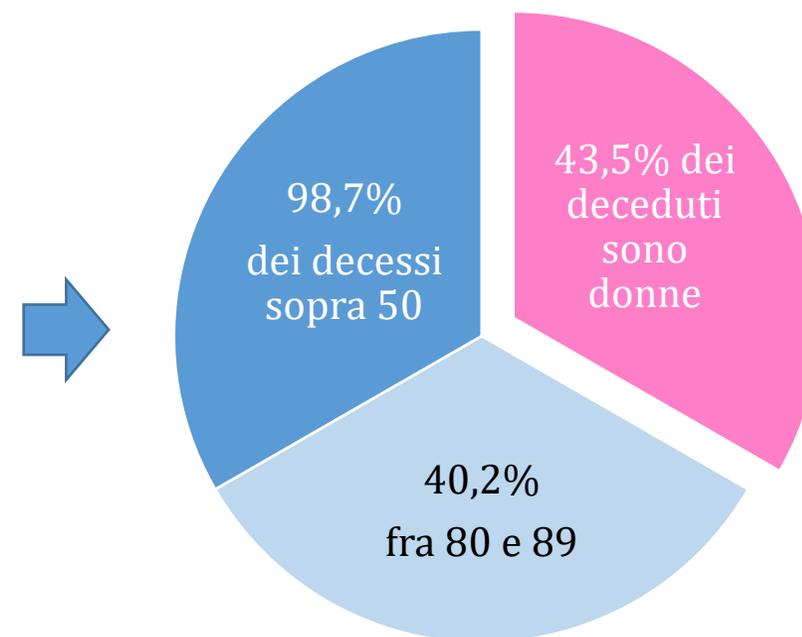
- Piano Nazionale degli Interventi e Servizi Sociali 2021 – 2023
- Piano Nazionale per la lotta alla Povertà 2018 – 2021
- Piano Nazionale per la non autosufficienza 2022/2025
- Punti Unici di Accesso
- PNRR Missione 5 C e Missione 6 – Sviluppo dell'assistenza territoriale e di un approccio all'Inclusione sociale centrato sulla persona nelle relazioni con i propri contesti di riferimento (reti di prossimità e approccio community oriented)

Esempi



PERSONE MATURE/ANZIANE E COVID-19

Le persone affette da Covid-19 al di sopra dei 50 anni hanno rappresentato complessivamente il 43% del totale dei casi



Fonte: elaborazione su dati ISS, 2021



COVID-19 E DISEGUAGLIANZE

- Lo sforzo di contenimento della pandemia da parte del Servizio Sanitario Nazionale ha portato nel 2020 ad una diminuzione delle ospedalizzazioni rispetto al 2019 pari al 21%
- La diminuzione dell'accesso alle prestazioni sanitarie ambulatoriali al di sopra dei 54 anni è oscillata fra il 18% e il 22%
- La pandemia ha avuto una influenza anche sulle altre cause di morte, come cardiopatie ipertensive e diabete, sia favorendo l'accelerazione dei processi morbosi, sia a causa del sovraccarico delle strutture sanitarie
- Nelle aree del Paese con il più alto incremento di mortalità a seguito della pandemia, si è osservato anche un aumento delle disuguaglianze nelle aspettative di vita connesse a più bassi livelli di istruzione
- Il sovraccarico delle strutture ospedaliere ha determinato, in alcuni casi, una evidente marginalizzazione di pazienti fragili, come gli anziani con demenze



COVID-19 E DISUGUAGLIANZE (ESEMPI DI INTERVENTI)

Accesso alle cure e ai servizi

<ul style="list-style-type: none"> • potenziamento delle reti di assistenza sul territorio • indicazioni clinico – organizzative per la prevenzione e il controllo dell'infezione in strutture residenziali e sociosanitarie • studi epidemiologici e elaborazione di statistiche affidabili • disposizioni in materia di assistenza 	<ul style="list-style-type: none"> • servizi di informazione telefonica • consegna a domicilio di medicinali e servizi di spesa a domicilio • supporto psicologico telefonico per anziani soli • prosecuzione, sotto la supervisione delle autorità sanitarie locali, dei servizi di assistenza domiciliare e long term care 	<ul style="list-style-type: none"> • applicazione delle cure palliative e gestione del fine vita • soluzioni ICT per la gestione a distanza di pazienti Covid-19 pazienti affetti da altre patologie (es. diabete, patologie cardiovascolari o tumori)
--	--	--

Politiche sociali

<p>possibilità di svolgere a domicilio i servizi di tipo sociale che strutture quali centri diurni e semiresidenziali per persone con disabilità e per anziani erogavano precedentemente</p>	<p>laddove erogassero servizi connessi al diritto alla salute o altri diritti fondamentali della persona le strutture potevano comunque continuare ad operare</p>	<p>misure di sostegno per garantire a queste strutture l'approvvigionamento del materiale necessario per fronteggiare l'emergenza e finanziamenti ai servizi del Terzo settore</p>
---	--	---

Interventi redistributivi

<p>2020: gli interventi fiscali e redistributivi hanno comportato una riduzione complessiva della disuguaglianza, misurata dall'indice di Gini, da 44,3 a 30,2 punti</p>	<p>pensioni, misure di sostegno al reddito da lavoro e familiare (Cassa integrazione e RdC), Reddito di emergenza e sostegni per i lavoratori autonomi e domestici</p>	<p>riduzione del rischio di povertà dei disoccupati di circa 6,9 punti percentuali, degli inattivi di 3,5 punti e dei lavoratori autonomi di 2,6 punti</p>
---	--	---



PRIORITA' PER IL FUTURO

Riconoscere il potenziale delle persone anziane

Prospettiva di genere in tutte le policy

Affrontare l'invecchiamento nelle relazioni fra diversità

Favorire la silver economy

Promuovere gli scambi intergenerazionali

Superare i pregiudizi legati all'età (ageismo)

Integrare le politiche per l'invecchiamento

Incoraggiare una vita professionale più lunga e la capacità di lavorare

Age management

Politiche di genere e sviluppo delle misure di conciliazione

Professionalizzazione del lavoro di cura

Funzione dei più anziani nei passaggi intergenerazionali di competenze

Assicurare un invecchiamento dignitoso

Superare l'approccio individualistico - prestazionale

Superare la frammentazione delle politiche sociali (lavoro, sociale, povertà, politiche abitative) e sanitarie

Superare l'approccio medicalizzato all'invecchiamento

Attenzione alla funzione delle politiche migratorie

Preparazione alla gestione delle emergenze





GRAZIE PER L'ATTENZIONE



www.inapp.org